



EXPERIENCIA PERÚ

TÍTULO: Programa de Ciencia y Tecnología FINCYT (Financiamiento para la Innovación, la Ciencia y la Tecnología), de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM)



País: Perú

Institución: Consejo Nacional de la Competitividad (CNC)

Tipo de institución: Pública

Duración de la experiencia: Julio 2007- julio 2013

Página Web: www.fincyt.gob.pe

Contexto

El 19 de julio de 2006 el Gobierno del Perú y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) suscribieron el Contrato de Préstamo N° 1663/OC-PE, para el Programa de Ciencia y Tecnología (FINCYT). Los recursos para financiar este Programa provienen de un préstamo de US\$ 25 millones del BID y de US\$ 11 millones de recursos de contrapartida del Tesoro Público. Esta iniciativa representó la primera inversión significativa de recursos públicos en 25 años, buscando impulsar la competitividad del país a través de la investigación, tecnología e innovación. El Consejo Directivo del Programa se instaló en febrero del 2007, empezando el programa a operar en Julio del 2007.

El Gobierno del Perú decidió continuar con el desarrollo y alcance de este programa, suscribiendo el 18 de setiembre de 2012 un segundo Contrato de Préstamo con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para el establecimiento de un fondo de US\$ de 100 millones para el Proyecto de Innovación para la Competitividad a ejecutarse en 4 años.

Objetivos

El objetivo del Programa de Ciencia y Tecnología, de cinco años de duración fue mejorar los niveles de competitividad del país a través del fortalecimiento de las capacidades de investigación y desarrollo y de innovación tecnológica. El Programa en su primera etapa tuvo cuatro componentes:

- Proyectos de innovación tecnológica, cuyo objetivo es contribuir a fortalecer la capacidad de generación, difusión, articulación, demanda, y transferencia de conocimientos tecnológicos para la innovación en el sector productivo.

- Proyectos de investigación y desarrollo tecnológico, cuyo objetivo es generar conocimiento científico y tecnológico.
- Fortalecimiento y creación de capacidades, cuyo objetivo es fortalecer la capacidad de investigación y gestión en ciencia, tecnología e innovación.
- Fortalecimiento y articulación del sistema nacional de innovación, cuyo objetivo es contribuir al fortalecimiento y la articulación de instituciones, agencias y procesos claves dentro del sistema nacional de innovación.

Actualmente, en la segunda etapa, el Programa comprende los siguientes 03 componentes técnicos:

- Promoción del mercado de innovación tecnológica, cuyo objetivos son: i) Fortalecer los procesos de aprendizaje y adscripción de empresas a través de los programas de apoyo a la innovación empresarial; ii) Perfeccionar y afinar el uso de los instrumentos disponibles, particularmente en cuanto a las diferenciaciones necesarias entre actividades de innovación tecnológica y las actividades de absorción tecnológica; iii) Fortalecer y desarrollar las capacidades tecnológicas locales para la animación, formación y acompañamiento de las demandas empresariales tanto de proyectos de innovación tecnológica como de proyectos de difusión tecnológica; iv) Promover y desarrollar las condiciones de entorno en sectores productivos o grupos asociativos de empresas, particularmente en sectores de interés para la economía local; v) Perfeccionar las condiciones de entorno para el desarrollo de nuevos emprendimientos y facilitar la concepción y despegue de iniciativas emprendedoras en Perú.
- Desarrollo de capacidades de Investigación, Desarrollo e Innovación: Este componente busca mejorar las capacidades humanas e institucionales para la investigación y desarrollo tecnológicos.
- Mejoramiento de los servicios complementarios del mercado de innovación: Este componente busca mejorar las capacidades del país en un conjunto de servicios complementarios del mercado de innovación tecnológica, necesarios para la promoción y operación de las actividades en dicho mercado, la formación de una masa crítica de agentes innovadores públicos y privados y el cambio en la cultura de innovación y competitividad.

Relevancia

El Programa de Ciencia y Tecnología FINCYT representa la primera inversión significativa de recursos públicos, en más de 25 años, para el financiamiento la investigación científica y tecnológica y las actividades de innovación empresarial en el Perú. En ese sentido, el éxito del programa radica en constituir una unidad ejecutora eficiente y eficaz reconocida por expertos nacionales e internacionales, lo cual representa un capital en sí mismo, que puede influir sobre el sostenimiento y ampliación de sus actividades, y en general, de la inversión en ciencia y tecnología.

Asimismo, ha permitido incrementar de forma significativa el grado de colaboración universidad-empresa, a través de los diversos mecanismos de incentivos a la investigación e innovación aplicada.

Implementación

Las actividades desarrolladas por el Programa de Ciencia y Tecnología FINCYT comprenden el financiamiento de proyectos de innovación presentados por empresas, así como de investigación y desarrollo tecnológico realizado por universidades, centros de educación superior, centros de investigación, y consorcios de estas instituciones con empresas y/o agencias gubernamentales.

Asimismo, se financia la formación de profesionales de alto nivel para la generación, ejecución y gestión de proyectos de investigación y desarrollo científico y tecnológico.

Reparto de Tareas

La Dirección General del Programa está a cargo de un Consejo Directivo, el cual es presidido por un representante del Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica (CONCYTEC) y cuenta con la participación de dos representantes de la comunidad científica / universitaria, tres del sector privado, y uno de cada una de las siguientes instancias: Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Ministerio de Agricultura (MINAG), Ministerio de la Producción (PRODUCE).

Su unidad ejecutora se encuentra actualmente adscrita a la Presidencia de Consejo de Ministros (PCM). Por su parte, el sector privado en alianza con la academia es el encargado de proponer proyectos de investigación para su cofinanciamiento por parte del Programa.

Logros y resultados

Se financiaron 117 proyectos de innovación tecnológica y 77 proyectos de investigación y desarrollo tecnológico de las universidades y centros de investigación. Asimismo, se brindaron 110 becas de estudios de postgrado (maestría y doctorados) nacionales y extranjeros, así como diplomados en gestión de la innovación, entre otros.

Esto ha permitido contribuir a un cambio de actitud del empresariado nacional hacia la inversión en innovación tecnológica (de un promedio de 10 a 20 empresas concursando hace 4 años, en la actualidad se presentan de 500 a 600 empresas en cada convocatoria). Asimismo, se contribuyó al restablecimiento de la confianza de las empresas en las universidades; en consecuencia, las universidades están reorientando sus investigaciones hacia los problemas de las empresas (71% de los proyectos son presentados por las empresas asociadas a universidades o centros de investigación).

Los logros del Programa han permitido que este sea replicado, por lo cual el gobierno peruano está desarrollando una segunda fase, con un presupuesto muy superior al establecido para la primera fase del programa.

Logros no planeados

Un logro adicional del FINCyT fue su designación en mayo de 2009 como Secretaría Técnica del Fondo de Investigación y Desarrollo para la Competitividad (FIDECOM), que cuenta con S/. 200 millones del Tesoro Público (US\$ 72 millones, aproximadamente). Esto permite fortalecer el posicionamiento del FINCyT como un eficiente ejecutor de recursos dirigidos a promover la innovación.

Experiencia y Resultados Sostenibles

Los resultados de la evaluación final del Programa indican que la unidad ejecutora cuenta con un buen nivel de eficiencia y eficacia en la ejecución de recursos, siendo calificado como un proyecto exitoso por expertos internacionales (Informes de la OECD - 2011; UNCTAD-CEPAL - 2010).

Adicionalmente, se está ejecutando el Proyecto de Innovación para la Competitividad en el marco de una segunda operación que cuenta con un fondo de US\$ 100 millones para 4 años y que está siendo administrado por el mismo FINCYT.

Capacidad de réplica y potencial para el intercambio

En el Perú, esta fue la primera experiencia en el desarrollo de este tipo de fondos. Sin embargo, los resultados son buenos, tal como lo evidencia la evaluación final del programa que muestra, que tomando como referencia una muestra representativa de proyectos, los ingresos fiscales en los próximos años debidos a estos proyectos no solamente recuperan la inversión del Estado Peruano, sino

que la multiplicarían por un factor mayor de siete por cada dólar financiado por el FINCyT, sin considerar externalidades.

Modalidades para replicar el intercambio

Compartir información
Videoconferencia
Taller de trabajo

Capacidades humanas, operaciones e institucionales

El FINCyT cuenta con disponibilidad para realizar una presentación o serie de presentaciones en las que se presente la metodología de evaluación de proyectos, y el arreglo institucional que permite su buen desempeño. Asimismo, se pueden compartir las lecciones aprendidas durante el proceso de implementación de esta. No obstante, no puede comprometer sus propios recursos, ya que estos cuentan con usos previamente delimitados.

Buenas prácticas y aprendizajes concretos

La experiencia del Programa FINCyT puede ser planteada como una alternativa exitosa de intervención en contextos institucionales difíciles, en los que la inversión en ciencia y tecnología, y el diseño institucional para el fomento de esta, se encuentre en un estado incipiente. Esta además puede tener como efecto el recobrar la confianza entre los agentes vinculados a temas de ciencia y tecnología, como empresas, universidades y el sector público

Experiencias y temas de interés para aprender de otros Miembros de la RIAC

Dada la complejidad que supone promover la ciencia, tecnología e innovación en un mercado global dinámico y constantemente cambiante, pueden existir diferentes formas de intervención que logren resultados positivos en la mejora de la innovación. En ese sentido, la experiencia de otros países de la RIAC puede ser útil para fortalecer o complementar los esfuerzos realizados desde el FINCyT.

Personas clave en el diseño, implementación y evaluación

Alejandro Afuso (Director Ejecutivo de la Unidad Coordinadora del Programa)
Francisco Sagasti (Presidente del Consejo Directivo del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología)

Autor/a de esta historia

Alejandro Afuso
Director Ejecutivo FINCYT
aafuso@fincyt.gob.pe
Teléfono: 640-4420

Angélica Matsuda
Directora Ejecutiva del Consejo Nacional de la Competitividad
Ministerio de Economía y Finanzas
rortega@mef.gob.pe
Teléfono: 3115930 anexo 3209